

ИТОГИ СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ
по вопросам тарифного регулирования в сферах электроснабжения,
ЖКХ и газоснабжения, состоявшегося 7-8 июля 2016 года в г.
Архангельске

В рамках пленарных заседаний и круглых столов семинара-совещания участники обсудили проблемы тарифного регулирования в коммунальном комплексе (теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, утилизация твердых бытовых отходов), в электроэнергетике и газовом комплексе.

Участниками отмечено, что текущая экономическая ситуация и передача полномочий в сфере тарифного регулирования Федеральной антимонопольной службе определяют необходимость совершенствования имеющейся системы тарифообразования.

Обсуждены проблемы, связанные с заключением и реализацией концессионных соглашений в коммунальном комплексе, применением нормативно-правовой базы и методологического инструментария регулирования инфраструктурных отраслей и отмечена необходимость их дальнейшего совершенствования. Выделен ряд актуальных проблем и выработаны предложения для их решения.

Участники семинара:

1.выразили озабоченность отсутствием действенных механизмов привлечения инвестиционных средств у организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, не только для строительства новых объектов, но и для поддержания, путем реконструкции, технического перевооружения и модернизации в надлежащем состоянии уже существующих объектов;

2.обратили внимание на следующие обстоятельства:

- официальные прогнозные оценки темпов изменения цен в соответствующих отраслях ниже расчетных экономически обоснованных величин, определяемых в соответствии с действующим законодательством;
- действующие Основы ценообразования и методические указания в рассматриваемых отраслях в ряде случаев противоречивы, не содержат объективных критериев оценки эффективности деятельности регулируемых организаций;
- отсутствует со стороны органов власти всех уровней должная работа по подготовке и реализации концессионных соглашений в коммунальном комплексе.

Участники совещания поручают Институту проблем ценообразования и регулирования естественных монополий Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»:

- разместить итоги обсуждения на интернет-портале «Про тарифы»;
- провести выборочный анализ заключаемых концессионных соглашений на предмет их эффективности;

Участники совещания поручают организаторам совещания обратиться в федеральные органы исполнительной власти с предложениями по:

- обеспечению соответствия параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в части прогнозируемых темпов изменения тарифов (цен) в инфраструктурных отраслях требованиям действующих правил и методов, установленных нормативными правовыми актами;
- совершенствованию действующих Основ ценообразования, Правил регулирования, методических указаний в рассматриваемых отраслях в части определения объемов полезного отпуска и потерь воды, учета выпадающих доходов и экономически обоснованных (не обоснованных) расходов, а также нормированию потерь энергии и воды и удельных расходов топлива при установлении тарифов с применением метода долгосрочной индексации, формирования исчерпывающего перечня материалов (с указанием форм их представления) при подаче заявок на тарифное регулирование;
- разработке (актуализации) расчетов условных единиц, характеризующих объемы эксплуатационных затрат и применяемых для целей тарифного регулирования и сравнения аналогов;
- проведению с привлечением экспертного сообщества регулярных исследований по сравнительному анализу (benchmarking) деятельности регулируемых организации в соответствующих сферах и видах деятельности и доведению результатов до органов регулирования на региональном и муниципальном уровнях, регулируемых организаций и потребителей;
- увеличению сроков для анализа и принятия тарифных решений в рамках реализации концессионных соглашений;
- решению вопросов накопленной задолженности при рассмотрении вопросов передачи предприятий в концессию
- выработке рекомендаций по показателям эффективности, предусматриваемым в концессионных соглашениях, включая объемы привлекаемых частных инвестиций (нетарифных источников), сроки действия концессионных соглашений на уровне окупаемости инвестиционных проектов, улучшение технико-экономических показателей деятельности предприятий, процедуру мониторинга и условий для расторжения концессионных соглашений в случае неисполнения соответствующих показателей;
- проведению анализа обоснованности и эффективности применяемых льгот на товары и услуги регулируемых организаций и выработке предложений по повышению эффективности их предоставления.