



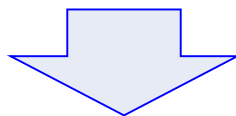
МОСВОДОКАНАЛ

Перспективы перехода на эталонный принцип расчета тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

Шершакова Татьяна Евгеньевна

Особенности, затрудняющие работу по расчету «эталонных затрат»

1. Несогласованность отдельных норм законодательства, предъявляющих требования к деятельности организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение.
2. Требования к ведению отчетности по экономическим и техническим показателям работы водоканалов либо устарели, либо недостаточно прозрачны и допускают формирование несопоставимой отчетности
3. Отсутствует общее понимание реального состояния отрасли всеми участниками процесса и, соответственно, экономически обоснованного размера ее финансирования.



4. Фактически все регулирование подчинено соблюдению предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги.

При эталонном подходе к формированию тарифов необходимо сравнивать не только размер тарифов, но и качество предоставляемых услуг.

Обязательные условия для расчета «эталонных» значений затрат

- ✓ Наличие достоверных сопоставимых данных о состоянии отрасли
- ✓ Учет качества предоставляемых услуг при определении их стоимости

Например, из 166 наиболее крупных организаций в сфере водоснабжения:

95 организаций осуществляют очистку более 90% объема воды, подаваемой потребителям;

22 организации осуществляют очистку от 50 до 90% объема воды;

49 организаций осуществляют очистку менее 50% от объема воды,

однако этот фактор не всегда учитывается при сопоставлении стоимости услуг водоснабжения по регионам.

Качество питьевой воды, подаваемой потребителям зависит не только от степени очистки, но и от качества исходной воды, но стоимость услуги формируется именно количеством затраченных усилий для ее оказания.

- ✓ Определение текущего состояние инфраструктуры, условий ее эксплуатации и необходимости модернизации;
- ✓ Комплексный подход к регулированию отрасли. Одновременная оценка санитарных, экологических и экономических последствий вводимых норм

Состав технологических процессов в водоснабжении и водоотведении

Подъем и очистка воды из поверхностных источников

Ведомственный мониторинг источников питьевого водоснабжения и водосборной территории	Переборка воды между водными бассейнами	Гидротехнические сооружения	Насосные станции 1 подъема	Реагентная обработка поверхностных вод	Озонирование после реагентной обработки поверхностных вод	Отстаивание	Фильтрация	Озонирование фильтрованной воды	Сорбция фильтрованной воды	УФ-обеззараживание	Мембранное фильтрование	Резервуары питьевой воды	Насосные станции 2 подъема	Оборотная система воды	Обработка осадка
--	---	-----------------------------	----------------------------	--	---	-------------	------------	---------------------------------	----------------------------	--------------------	-------------------------	--------------------------	----------------------------	------------------------	------------------

Подъем и очистка воды из подземных источников

ПОДЪЕМ И ОЧИСТКА ВОДЫ ИЗ ПОДЗЕМНЫХ ИСТОЧНИКОВ	Водозаборные сооружения для артезианских вод (ВЗУ, артезианские скважины)	Реагентная обработка артезианских вод	Обработка озонированных артезианских вод	УФ-обеззараживание артезианских вод	Фильтрация артезианских вод	Мембранное фильтрование артезианских вод	Ионный обмен	Резервуары питьевой воды
---	---	---------------------------------------	--	-------------------------------------	-----------------------------	--	--------------	--------------------------

Очистка сточных вод

Приемные сооружения сточных вод	Предварительная механическая очистка	Биологическая очистка	Доочистка	Обеззараживание очищенных вод	Обеззараживание очищенных вод УФ-облучением	Выпуск в водоем
---------------------------------	--------------------------------------	-----------------------	-----------	-------------------------------	---	-----------------

Обработка осадка сточных вод

ОБРАБОТКА ОСАДКА СТОЧНЫХ ВОД	Сгущение и (или) уплотнение осадка сточных вод	Стабилизация осадка сточных вод	Уплотнение стабилизированного осадка сточных вод	Механическое сгущение осадка с флокулянтами	Транспортировка осадка	Механическое обезвоживание осадка на декантерах	Механическое обезвоживание осадка на фильтрпрессах	Естественная сушка осадка на иловых площадках	Вывоз обезвоженного осадка с иловых площадок	Перекачка избыточного ила в илонакопитель	Вывоз механически обезвоженного осадка	Термическая сушка осадка	Сжигание осадка
------------------------------	--	---------------------------------	--	---	------------------------	---	--	---	--	---	--	--------------------------	-----------------

Системные меры для перехода к расчету тарифов на основе «эталонных затрат» (взгляд со стороны отрасли)

1 этап. Создание единых требований к ведению, сбору и анализу отчетности организаций ВКХ. Внедрение системы мониторинга, сбор и накопление данных, в том числе:

Единый перечень видов деятельности, технологических переделов и процессов;

Единая подробная классификация доходов и расходов;

Технические показатели централизованных систем водоснабжения и водоотведения;

Правила ведения отдельного учета.

2 этап. Разработка единых подробно регламентированных процедур определения НВВ регулируемых организаций региональными органами регулирования. Формирование мер для координации региональной политики в сфере ВКХ. При этом:

- Операционные расходы определять в строгом соответствии с установленными нормативами и формулами расчета;

Инвестиционные расходы необходимо определять сценарно, с учетом ограничений по размеру тарифов, бюджетного финансирования и имеющихся в регионе планов по развитию ЖКХ. Необходимо учитывать заключенные концессионные соглашения и регуляторные соглашения

Предложения по порядку внедрения эталонного принципа регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

Существующее положение

Выделение и нормирование расходов на транспортировку воды (сточных вод). Уже сделан первый шаг – применение метода сравнения аналогов при регулировании тарифов на транспортировку для организаций с протяженностью сетей менее 10 км.

Необходимое условие – введение требований к разделному учету затрат по технологическим переделам.

Выделение и нормирование сбытовых расходов организаций в сфере ВКХ. В настоящее время данные расходы не выделяются.

Для полноценного применения эталонных затрат на сбытовую деятельность потребуется исключить их из иных статей затрат, где они могут отражаться в настоящее время.

Разработка подходов к нормированию затрат на водоподготовку и очистку сточных вод с учетом входящего и исходящего качества воды (сточных вод), а также с учетом технологических процессов по обращению с осадком сточных вод.

СПАСИБО!