



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Эталонный принцип формирования тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения

Ялта
16.10.2019

Основные принципы государственного регулирования тарифов, содержащиеся в проекте единого тарифного закона (2 августа 2019 внесен в Правительство РФ)

Приоритет государственного регулирования цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))

Установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности

Соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей

Долгосрочность установления цен (тарифов)

Обеспечение стабильных и **недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности** в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов)

Открытость деятельности регулируемых субъектов и органов регулирования

Поручение Президента Российской Федерации

Подпунктом «е» пункта 4 раздела II протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 18 декабря 2018 г. № Пр-2418

поручено Правительству РФ совместно с заинтересованными хозяйствующими субъектами:

принять решения, направленные на совершенствование тарифного регулирования в энергетике (электросетевой комплекс и инфраструктурные организации) и ЖКХ, предусматривающие:

- введение «эталонного» принципа формирования тарифов, установление долгосрочных тарифов (5-10 лет)

- ограничение возможностей региональных органов регулирования принимать решения об установлении тарифов, платы граждан за коммунальные услуги выше предельных уровней без согласования с ФАС России
- Вводится механизм согласования ФАС России превышений по муниципальным образованиям
- ✓ Глава IV(1). Порядок согласования ФАС России применения оснований установления по муниципальным образованиям предельных индексов, превышающих индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ
(постановление Правительства РФ от 13.06.2019 № 756 вступило в силу 28.06.2019)

Решения Правительства РФ по эталонам в ЖКХ

6 августа 2019 Правительством РФ

дано поручение ФАС России, Минэкономразвития России, Минстрою России, Минэнерго России совместно с ОИВС

Обеспечить исполнение плана мероприятий («дорожной карты») перехода к применению при установлении тарифов в сфера водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения метода сравнения аналогов с использованием эталонных значений затрат с учетом прилагаемых

- основных принципов и порядка применения метода сравнения аналогов с использованием эталонных значений затрат в сферах ВС, ВО, ТС

и

- концепции развития информатизации тарифного регулирования в сферах ВС, ВО, ТС

Что нужно будет сделать ФАС России и заинтересованным ФОИВам в соответствии с Дорожной картой по эталонам

МинЭк совместно с МСтроем, МинЭнерго и ФАС России	актуализировать и утвердить перечень технико-экономических параметров регулируемых организаций, характеризующих масштабы и физическое состояние объектов и систем коммунальной и энергетической инфраструктуры в сферах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения	1 сентября 2019
	проект НПА Правительства РФ, реализующего основные принципы и порядок, вместе с графиком вступления в силу указанного акта дифференцированно по субъектам РФ	1 октября 2019
ФАС России по согласованию с МинЭком	разработать и утвердить единый классификатор операционных расходов регулируемых организаций в сферах ВС, ВО и ТС, учитывающий отраслевые особенности и различия по регулируемым видам деятельности	1 ноября 2019
	разработать формы (электронные шаблоны) представления РСО (РЭКаами), подключенными к системе ЕИАС ФАС России, информации перечню технико-экономических параметров, а также формы электронных тарифных заявок	15 ноября 2019
	разработать и утвердить методические указания по расчету эталонных затрат с применением метода сравнения аналогов в сферах ВС, ВО и ТС	1 января 2020
	утвердить программу цифровой модернизации ЕИАС ФАС России на основе реализации Концепции и применения информационных технологий, обеспечивающих программно-техническую реализацию регуляторных инструментов, разработанных в соответствии с распоряжением	1 февраля 2020

Что нужно будет сделать ФАС России и заинтересованным ФОИВам в соответствии с проектом распоряжения

ФАС России	обеспечить представление РЭКами (PCO), подключенными к системе ЕИАС ФАС России, регуляторной информации (подтвержденной ЭЦП) в соответствии с разработанными формами, отдельно по каждому осуществляемому организацией регулируемому виду деятельности	1 апреля 2020
ФАС России совместно с МинЭком, МинСтроем и МинЭнерго	провести верификацию и анализ представленной РЭКами (PCO) информации	1 июня 2020
ФАС России совместно с МинЭком	провести серию тестовых расчетов эталонных значений операционных расходов	1 августа 2020

Понятия

- **операционные расходы** - расходы организации, связанные с осуществлением регулируемого вида деятельности, за исключением амортизации основных средств, расходов на капитальный ремонт, расходов на обслуживание заемных средств, расходов на аренду, лизинговых платежей, инвестиционных расходов и иных расходов относимых на прибыль до налогообложения, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах
- **метод сравнения аналогов** – метод, используемый в процессе гос. регулирования тарифов, основанный на сравнительном анализе операционных расходов и иных технико-экономических показателей организаций, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях
- **объективные условия осуществления регулируемой деятельности** – совокупность постоянно действующих природно-климатических, институциональных, технологических факторов и физических характеристик располагаемой инфраструктуры, определяющих базовый уровень операционных расходов регулируемых организаций и имеющих как качественные признаки, так и количественно измеримые параметры
- **сопоставимые условия** - объективные условия осуществления регулируемой деятельности, имеющие равные или близкие значения качественных признаков и количественных параметров
- **эталонный уровень операционных расходов** - значение операционных расходов внутри однородной группы регулируемых организаций, определенное по результатам сравнительного анализа с применением одной из расчетных моделей метода сравнения аналогов которое, может быть общим для однородной группы либо индивидуальным для каждой организации в зависимости от применяемой расчетной модели

Принципы

- операционные расходы, превышающие эталонный для данного сочетания объективных условий уровень, в методе сравнения аналогов не признаются экономически обоснованными
- объективность - означающий, что в качестве факторов, влияющих на различия в расходах, рассматриваются лишь объективные - устойчивые условия состояния внешней среды и базовые физико-технологические характеристики располагаемой инфраструктуры

Что уже подготовлено в рамках исполнения решения Правительства РФ

- Сравнительный анализ влияния объективных количественных технологических факторов, влияющих на операционные расходы регулируемых организаций, осуществляется внутри однородных групп, сформированных по качественным признакам.
 - Перечень технико-экономических параметров, характеризующих влияние указанных технологических факторов (масштабов, интенсивности использования сети, физического состояния коммунальной инфраструктуры), разрабатывается Минэкономразвития России совместно с ФАС России, Минэнерго России и Минстроем России и утверждается приказом Минэкономразвития России.
 - **Минэкономразвития России** принят ведомственный акт, которым утвержден перечень технико-экономических параметров, характеризующих влияние технологических факторов (масштабов, интенсивности использования сети, физического состояния коммунальной инфраструктуры)
-
- Детализированный перечень операционных расходов по каждому виду деятельности определяется утверждаемым ФАС России единым классификатором расходов по регулируемым видам деятельности
 - **ФАС России** подготовлен проект ведомственного акта, которым утверждается детализированный перечень операционных расходов по каждому виду деятельности (единый классификатор расходов по регулируемым видам деятельности)

Порядок применения эталонов

- На основе рассчитанных значений эталонных расходов ФАС России утверждаются нормативы операционных расходов (удельные значения) сроком на 5 лет
- Региональные органы регулирования рассчитывают на их основе индексы эффективности (индексы снижения) операционных расходов для каждой регулируемой организации сфер водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, функционирующих на территории соответствующего субъекта РФ
- Порядок данного расчета утверждается нормативным правовым актом Правительства РФ
- Формирование и установление долгосрочных (на 5 лет) тарифов регулируемых организаций, расчет индексов эффективности (снижения расходов) и базовых значений операционных расходов, а также размеров учитываемых в тарифах инвестиционных и финансовых расходов, а также внереализационных расходов (доходов) и прибыли осуществляется региональными органами регулирования на основании нормативного правового акта, утверждаемого Правительством РФ

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru



@rus.fas



fas_rus



rus_fas
fas_rf (english)



FASvideoTube



FAS Russia



fas_time