



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Перекрестное субсидирование в электроэнергетике

Начальник управления регулирования
электроэнергетики ФАС России
Д.А.Васильев

Понятие перекрестного субсидирования



Федеральная
Антимонопольная
Служба

- ✓ Перекрестное субсидирование это перераспределение финансовой нагрузки с категории потребителей «население» на «прочих» потребителей
- ✓ Абзацем 18 статьи 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» в редакции 06.11.2013 было введено понятие **«величина перекрестного субсидирования»** - *размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.*

История возникновения



Федеральная
Антимонопольная
Служба

- ✓ Цены на электрическую энергию в СССР отражали реальные издержки, связанные с энергоснабжением соответствующих групп потребителей;
- ✓ В период экономического спада характеризующегося высоким уровнем инфляции (начало 1990 – х гг.) были приняты меры социальной поддержки населения, в т. ч. сдерживание цен на электрическую энергию;
- ✓ В 1997 г. Правительство Российской Федерации утвердило график ликвидации перекрестного субсидирования: к 2000 г. тариф на электрическую энергию для населения должен быть доведен до фактической стоимости производства, передачи и распределения электроэнергии. Поставленные цели не были достигнуты.
- ✓ До 2007 г . наблюдалась положительная динамика в решении проблем перекрестного субсидирования – практически удалось достигнуть равенства цен для рассматриваемых категорий потребителей.

Виды перекрестного субсидирования в электроэнергетике



Федеральная
Антимонопольная
Служба

- ✓ в тарифах на услуги по передаче электрической энергии (мощности) между населением и прочими потребителями;
- ✓ между электрической и тепловой энергией при комбинированной выработке;
- ✓ между субъектами Российской Федерации, в том числе предусмотрена возможность установления единых (котловых) тарифов на электрическую энергию (мощность) для нескольких субъектов Российской Федерации;
- ✓ между уровнями напряжения, что зачастую приводит к искусственному занижению тарифов на низком уровне напряжения (для категории потребителей население), путем установления отрицательного перекрестного субсидирования;
- ✓ субсидирование удаленных потребителей за счет близко расположенных к энергоисточникам. К примеру, это субсидирование энергоснабжения деревень, дач, зон отдыха, расположенных от источников электроснабжения на 500–1000 км.
- ✓ между ценовыми и неценовыми зонами оптового рынка (территории Дальнего Востока, Республики Крым, г. Севастополя);
- ✓ между участниками оптового рынка электрической энергии и мощности, при заключении договоров о предоставлении мощности.

Причины увеличения объемов перекрестного субсидирования в субъектах Российской Федерации в настоящее время



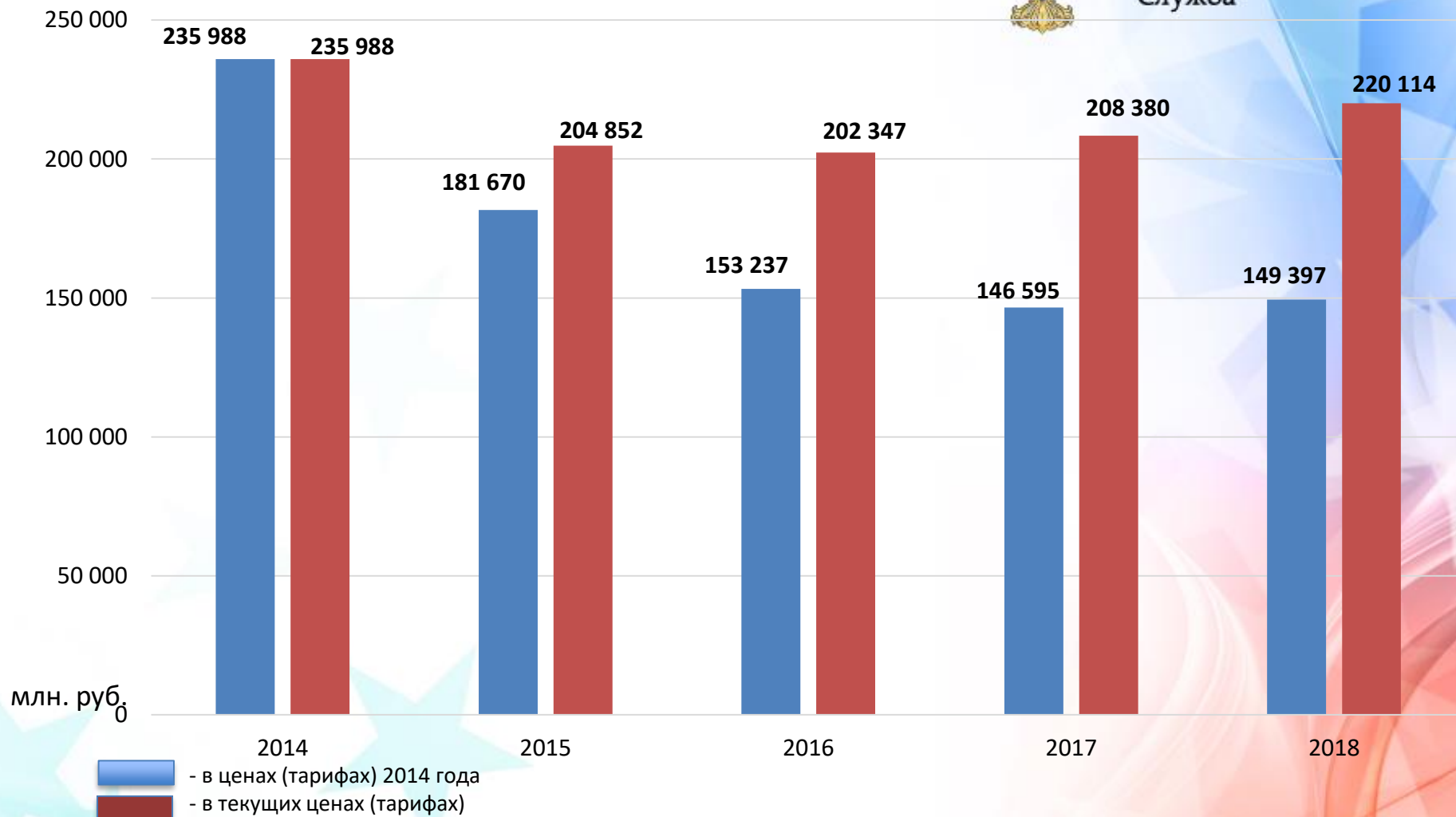
Федеральная
Антимонопольная
Служба

- a) рост **объемов потребления** электрической энергии (мощности) населением относительно потребления прочими потребителями;
- b) уход крупных потребителей на **прямые договоры** с ПАО «ФСК ЕЭС»;
- c) принятие органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов решений, не отвечающих нормам действующего законодательства;
- d) индексация тарифов для населения темпами ниже, чем предусмотрено прогнозом Министерства экономического развития Российской Федерации;
- e) утверждение **отрицательных объемов** перекрестного субсидирования на некоторых уровнях напряжения.

Динамика изменения объемов перекрестного субсидирования в электроэнергетике



Федеральная
Антимонопольная
Служба



Фактические объемы перекрестного субсидирования в тарифах на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации, 2018 год



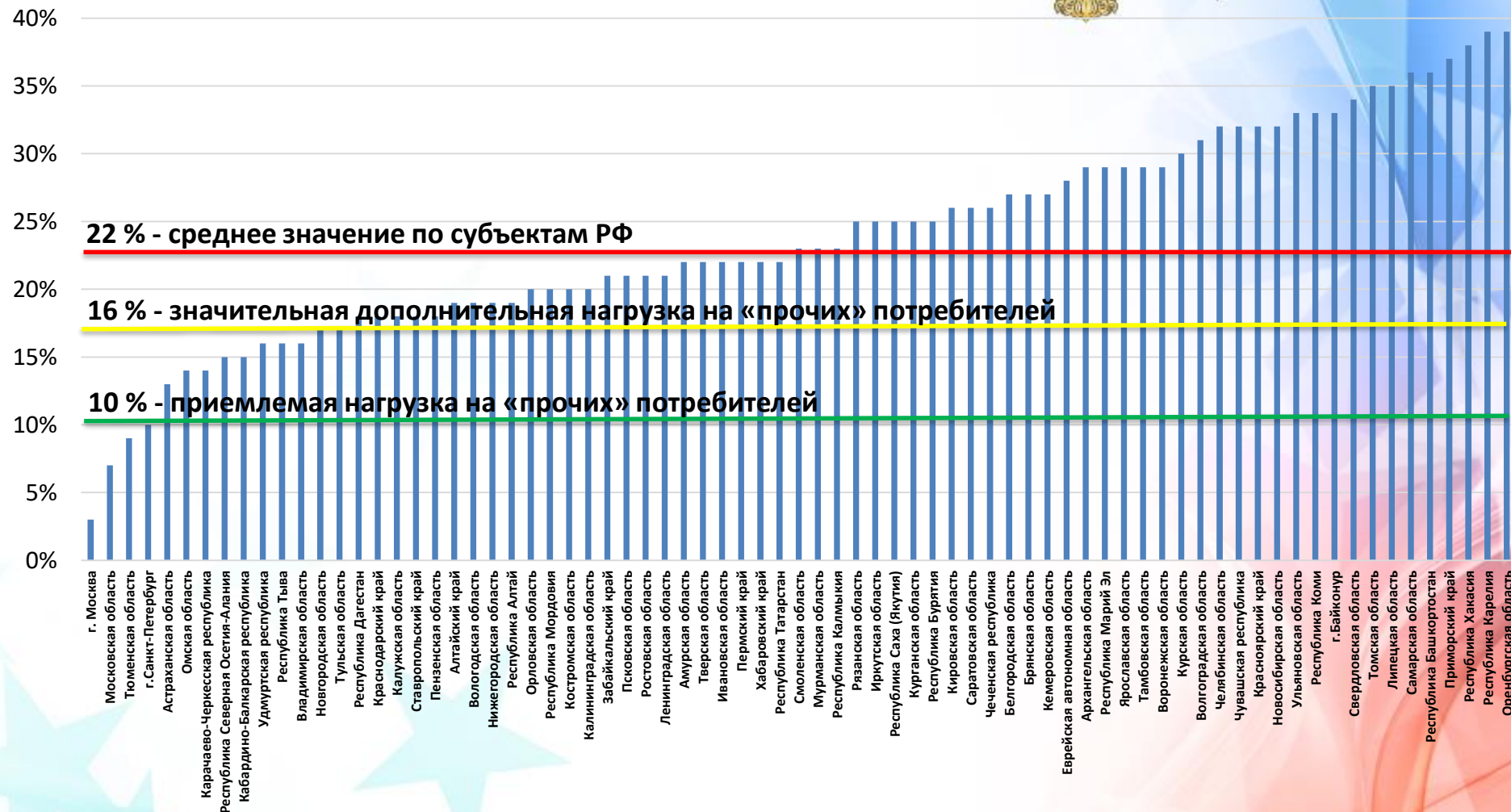
Федеральная
Антимонопольная
Служба



Сколько дополнительно платят «прочие» потребители за категорию потребителей «население» в зависимости от субъекта Российской Федерации?



Федеральная
Антимонопольная
Служба





Федеральная
Антимонопольная
Служба

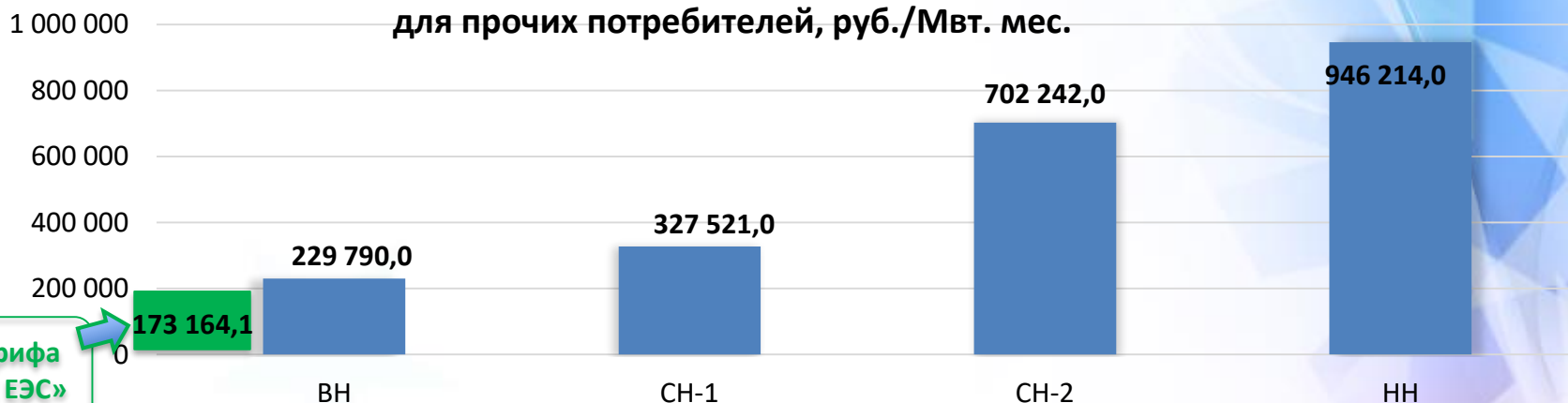
**В настоящее время отсутствует порядок
распределения объемов перекрестного
субсидирования в рамках единых (котловых)
тарифов на услуги по передаче
электрической энергии**

К каким тарифным решения в субъектах Российской Федерации это приводит? Пример 1



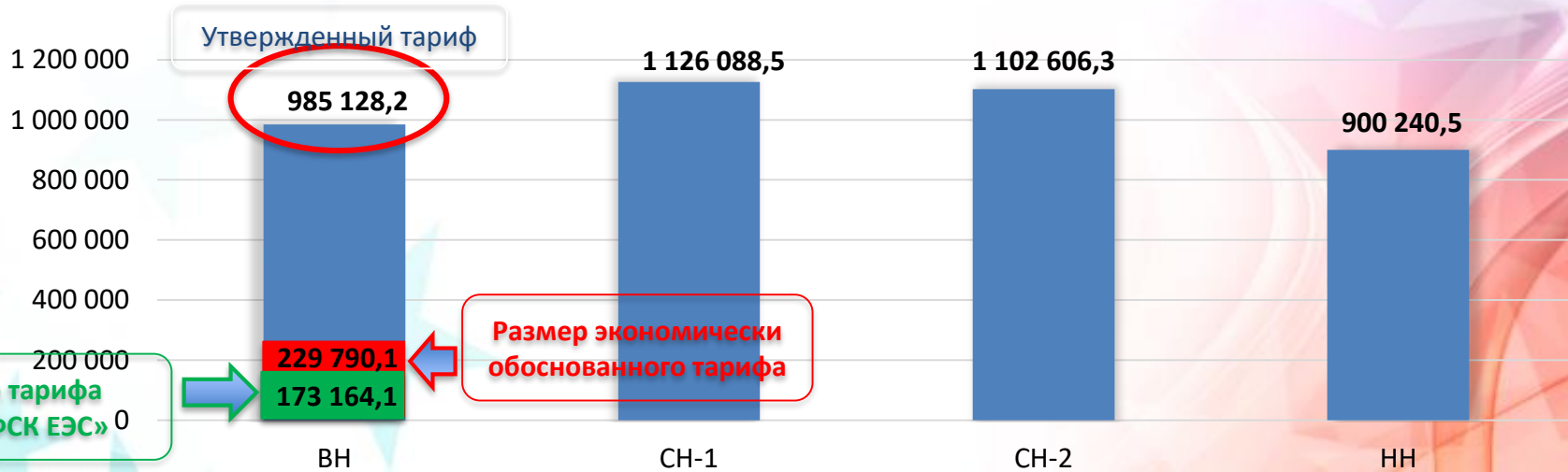
Федеральная
Антимонопольная
Служба

Экономически обоснованные ставки на содержание электрических сетей на 2018 год для прочих потребителей, руб./Мвт. мес.



Размер тарифа
ПАО «ФСК ЕЭС»

Ставки на содержание электрических сетей с учетом объемов перекрестного субсидирования, руб./Мвт. мес.

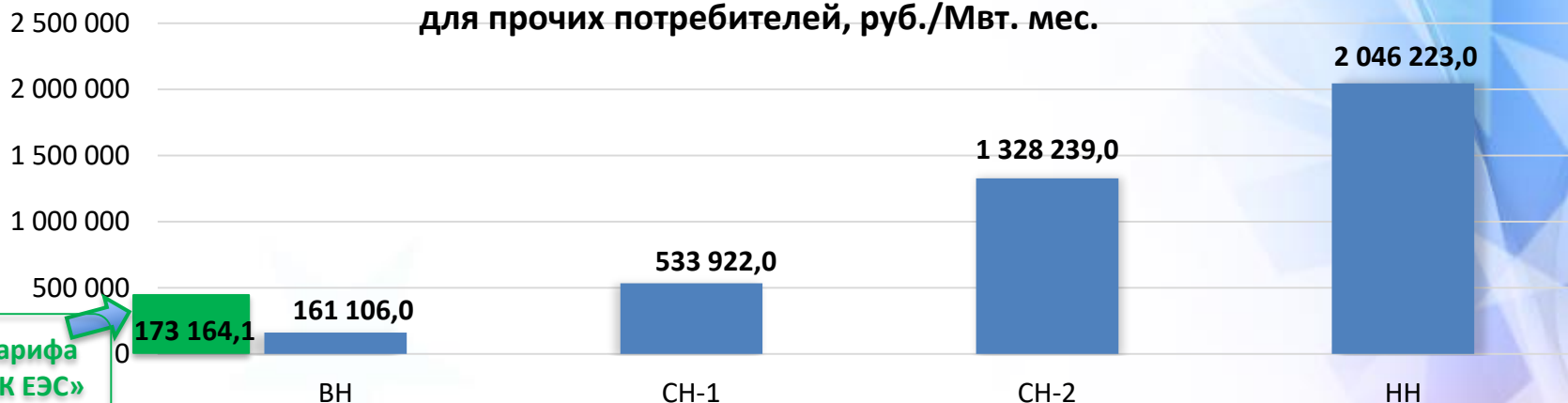


К каким тарифным решения в субъектах Российской Федерации это приводит? Пример 2



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Экономически обоснованные ставки на содержание электрических сетей на 2018 год для прочих потребителей, руб./Мвт. мес.



Ставки на содержание электрических сетей с учетом объемов перекрестного субсидирования, руб./Мвт. мес.



Пример решения об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в конкретном субъекте Российской Федерации (ВН), руб./Мвт. мес.



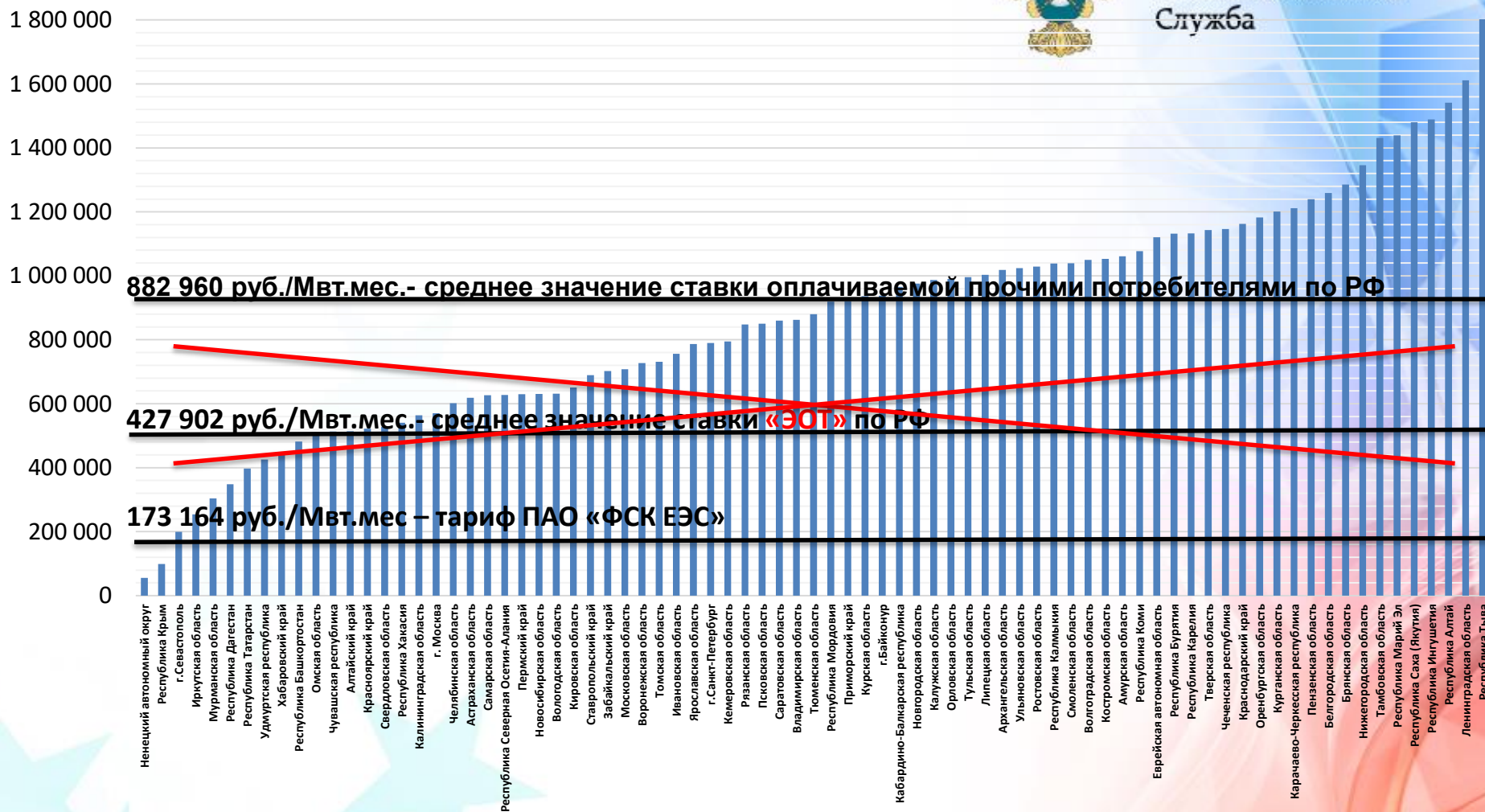
Федеральная
Антимонопольная
Служба



К чему привело отсутствие порядка можно увидеть на примере ставки на содержание тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъектах Российской Федерации (ВН), оплачиваемой прочими потребителями



Федеральная
Антимонопольная
Служба

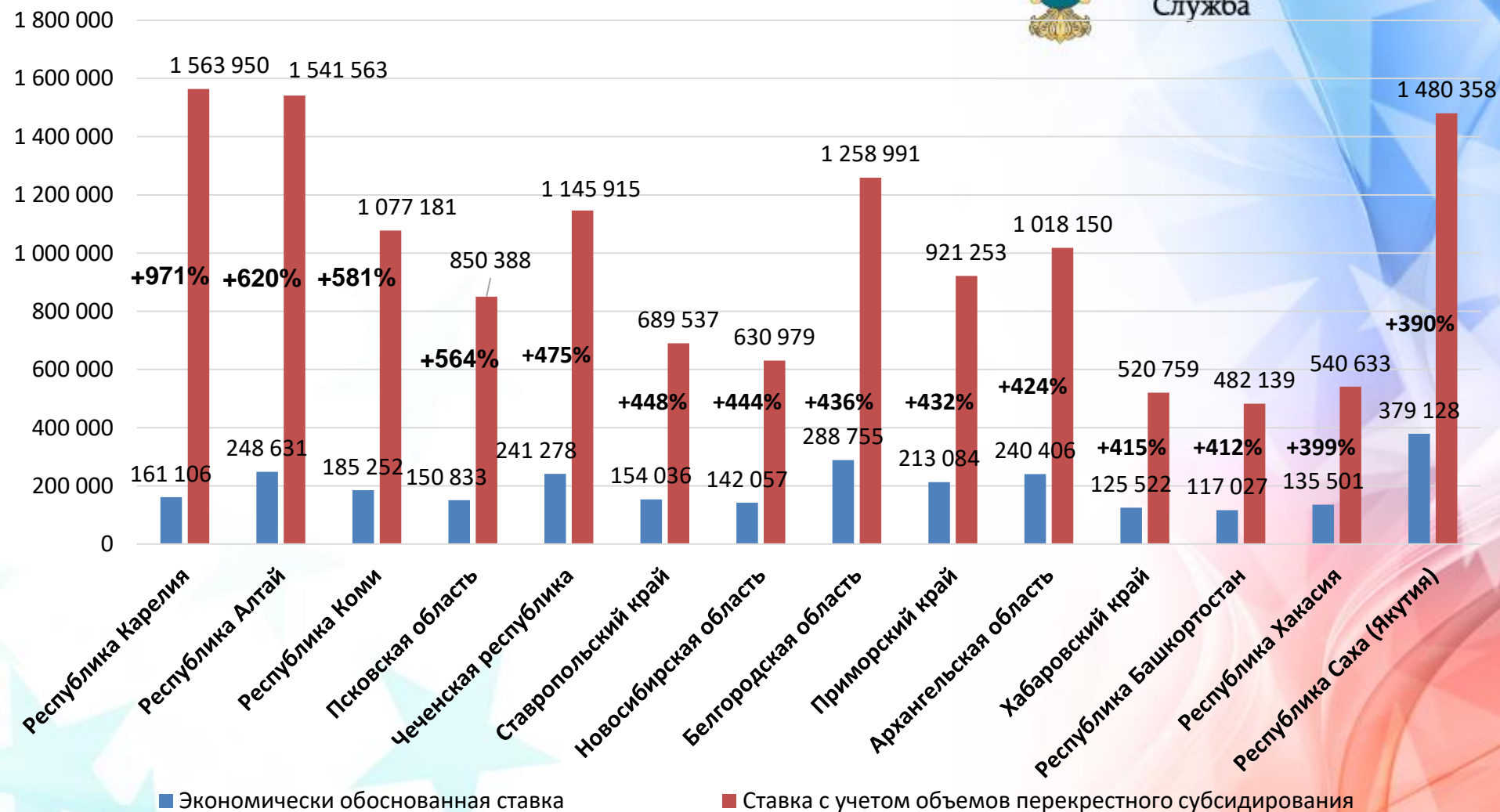


■ Ставка, утвержденная органом регулирования на уровне напряжения ВН

Сравнение экономически обоснованной и оплачиваемой ставки на содержание тарифов на услуги по передаче электрической энергии (ВН)



Федеральная
Антимонопольная
Служба

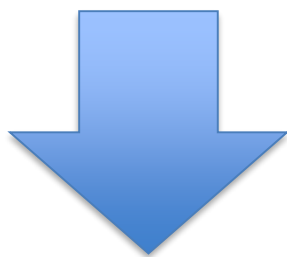


Рассматриваемые варианты распределения объемов перекрестного субсидирования



Федеральная
Антимонопольная
Служба

- ✓ пропорционально полезному отпуску электрической энергии по уровням напряжения
- ✓ пропорционально заявленной мощности
- ✓ пропорционально фактической мощности
- ✓ пропорционально условным единицам



с учетом распределения объемов перекрестного субсидирования на
прямых потребителей ПАО «ФСК ЕЭС»

Для дифференциации тарифов ПАО «ФСК ЕЭС» необходимо проработать вопросы, которые стоят перед разработчиками НПА



Федеральная
Антимонопольная
Служба

1. Единый тариф ПАО «ФСК ЕЭС» для всех субъектов Российской Федерации или нет?
2. Каким образом ПАО «ФСК ЕЭС» будет возвращать денежные средства «котлодержателю» (в т.ч. ДЗО ПАО «Россети»)?
3. Есть ли целевая задача (целеполагание) введения дифференциации?
4. Справедливо ли введение данной дифференциации для потребителя и в чем её положительный эффект?



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Спасибо за внимание!