



Российский союз промышленников и предпринимателей
Основан в 1991 году

**Семинар-совещание:
«Тарифное регулирование в 2017 году
и задачи органов государственного регулирования
на 2018–2025 годы»**

Ожидания бизнеса от проконкурентной тарифной ПОЛИТИКИ

Т.А. Каменская

Заместитель Председателя Комитета по развитию конкуренции РСПП

г. Ялта, 17 окт. 2017 год



Направления проконкурентной тарифной политики:

I. Разработка комплексного межотраслевого закона, носящего процедурный и рамочный характер (Федеральный закон «О основах государственном регулировании цен (тарифов)»)

II. Совершенствование действующего отраслевого законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)



В мае-июне 2017 года в рамках РСПП было проведено исследование «Изучение мнения рынка о вопросах изменения государственного регулирования цен (тарифов)».

Основой исследования стал анонимный опрос путём анкетирования организаций-членов РСПП, включающих организации, осуществляющие продажу товаров работ и услуг по регулируемым ценам (тарифам), а также организации, являющиеся потребителями товаров, работ и услуг по регулируемым ценам (тарифам):

организации, представляющие отрасли электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, нефти и нефтепродуктов, транспорта, связи и другие отрасли.



Наиболее актуальные проблемы по данным опроса:

- Искусственное «сдерживание» роста тарифа – неправомерное установление тарифа на уровне, ниже экономически обоснованного, в отсутствие какой-либо компенсации из бюджета; отсутствие мотивации регулируемых организаций на снижение издержек и повышение качества оказываемых услуг;
- Непрозрачность процедуры принятия тарифных решений;
- Сложность механизма оспаривания установленных тарифов;
- Завышение тарифов; политизированность тарифного регулирования;
- Отсутствие инвестиционной привлекательности регулируемых организаций, сопряжённое с высокими рисками невозврата инвестиций за счёт тарифа;



Наиболее актуальные проблемы по данным опроса:

- Убыточность регулируемых организаций; создание для хозяйствующих субъектов отношений ценовой дискриминации, когда практически тождественные услуги оказывается для различных групп потребителей по разным ценам;
- Отсутствие правовой и методической базы по установлению и корректировке тарифов, в результате чего, регулирование тарифов происходит разрозненно;
- Низкое качество услуг, оказываемых в регулируемой сфере;
- Отсутствие контроля деятельности должностных лиц органов регулирования тарифов, возможности привлечения к ответственности; устаревшее нормативно-правовое регулирование, не отвечающее современным реалиям;
- Недостаточный уровень профессионализма специалистов органов регулирования тарифов;
- Отсутствие единых векторов развития тарифной политики.



Оценка основных предложений по изменению регулирования цен (тарифов):

Респонденты поддержали закрепление на законодательном уровне:

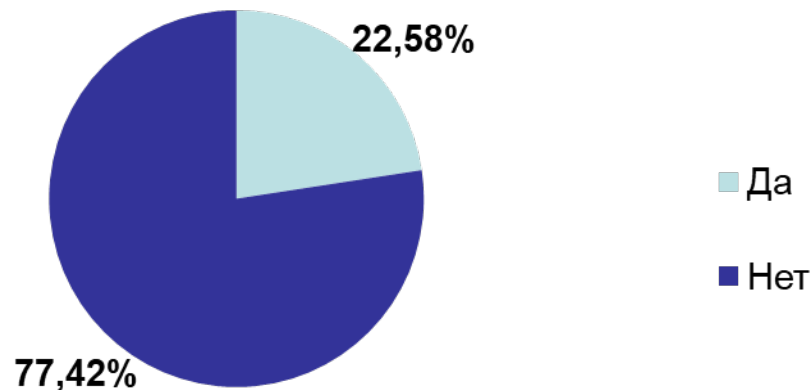
- единых принципов государственного регулирования цен (тарифов) – согласно мнению **66,6%** опрошенных;
- единого порядка рассмотрения споров в сфере государственного регулирования цен (тарифов) – согласно мнению **60,61%** опрошенных;
- основного понятийного аппарата, характерного для различных областей, где осуществляется государственное регулирование цен – согласно мнению **75,76%** опрошенных;

При этом, **72,73%** респондентов не согласны с унификацией в едином нормативно-правовом акте методики расчета тарифов, в том числе, унификации расходов регулируемых организаций применительно к различным регулируемым сферам.



О процедуре установления тарифов:

Вопрос: Считаете ли Вы действующую процедуру установления (корректировки) тарифов понятной и прозрачной для органов регулирования тарифов, регулируемых организаций и потребителей?



Комментарии респондентов:

- *«регулирующие органы не устанавливают четкие требования для определения экономической обоснованности затрат (дополнительно к определенным в нормативно-правовой базе), а в последствии в тарифных решениях не указывают основания признания затрат необоснованными и не предоставляют регулируемым организациям детальных расчетов установленных тарифов»;*
- *«невозможно сравнить статьи затрат регулируемых организаций».*



О сферах государственного регулирования цен (тарифов)

Ожидание:

- отказ от избыточного государственного регулирования цен (тарифов) на основании анализа товарных рынков и определения положения на них конкретных хозяйствующих субъектов.

Предложения:

- разработка условий, критериев и принципов введения, прекращения государственного регулирования цен (тарифов) с регламентацией соответствующего порядка введения или прекращения;
- разработка механизма обращения регулируемых организаций в регулирующий орган в целях прекращения в отношении неё государственного регулирования цен (тарифов) исходя из условий, критериев и принципов введения государственного регулирования цен (тарифов).



О балансе интересов при государственном регулировании цен (тарифов)

Ожидания:

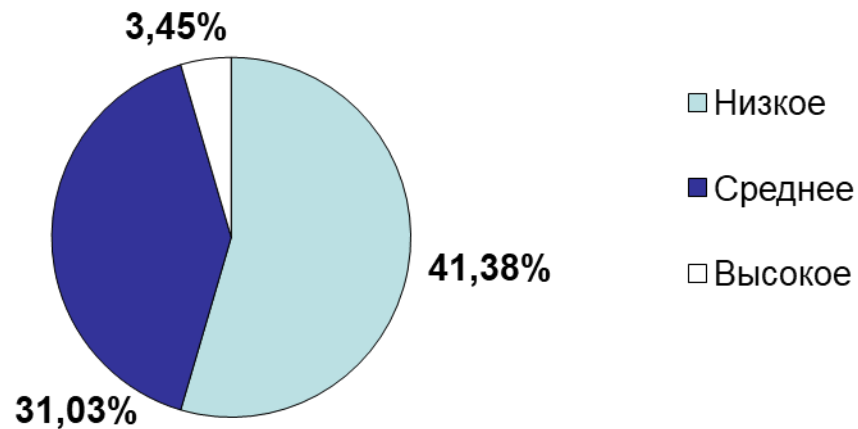
- обеспечение государственных гарантий возврата инвестиций (получения прибыли) регулирующими организациями;

Предложение:

- создание условий для стимулирующего тарифного регулирования по модели «прибыль = расчетная предпринимательская прибыль + экономия».



Вопрос: Оцените в целом качество инвестиционного планирования в регулируемых сферах:



*Поскольку не все респонденты предоставили ответ на данный вопрос, сумма долей не сводится к 100%.

Об инвестиционных программах:

Комментарии респондентов:

▪ *«отсутствует преемственность инвестиционного планирования, когда инвестиционная программа может утверждаться на один долгосрочный период, однако на следующий долгосрочный период не утверждается»;*

▪ *«законодательные требования к качеству планирования недостаточно проработаны для стимулирования роста качества работы регулируемых организаций и прозрачности инвестиционных программ».*



О процедуре государственного регулирования цен (тарифов)

Ожидание:

- унификация и совершенствование процедуры государственного регулирования цен (тарифов).

Предложения:

- регламентировать деятельность регулирующих органов и их должностных лиц, в том числе, экспертов, а также участников процесса тарифного регулирования и требований к ним;
- предусмотреть требование к принятию регулирующим органом мер, направленных на установление экономически обоснованной цены (тарифа), в том числе, связанных с запросом дополнительных документов у регулируемой организации;
- предусмотреть требования к экспертному заключению в части формы, содержания, в том числе – мотивировочной части.



О прозрачности государственного регулирования цен (тарифов)

Ожидания:

- совершенствование мотивированности принятия тарифных решений регулируемыми органами;
- обеспечение доступа к тарифным решениям неограниченному кругу лиц;
- создание базы тарифных решений в консультационно-информационных целях и совершенствования применения метода сравнения аналогов.

Предложения:

- опубликование наряду с тарифными решениями мотивированного экспертного заключения к ним;
- создание единого источника опубликования тарифных решений и экспертных заключений к ним в сети Интернет;
- привлечение регулируемых организаций к проверке регулирующих органов.



Об оспаривании тарифных решений

Ожидание:

- совершенствование и унификация порядка оспаривания тарифных решений.

Предложение:

- разрешение в рамках унификации таких вопросов как: начало и истечение сроков на оспаривание, уплата государственной пошлины, порядок и стадии рассмотрения споров.



Российский союз промышленников и предпринимателей
Основан в 1991 году

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

г. Ялта, 2017 год